



ما هي المواطنة؟



ما هي المعايير؟

رسوم: خليل أبو عرفة

إعداد: نبيل الصالح

اشراف علمي: عزمي بشارة

What is Citizenship?

Copyright: MUWATIN - The Palestinian
Institute for the Study of Democracy
P.O.Box 1845, Ramallah - West Bank

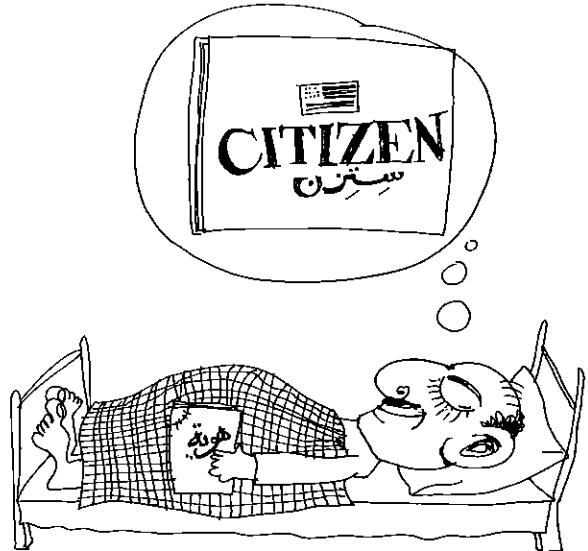
جميع الحقوق محفوظة
مواطن - المؤسسة الفلسطينية لدراسة الديمقراطية
ص. ب ١٨٤٥، رام الله

الطبعة الأولى - تشرين أول ١٩٩٤

تصميم وتنفيذ: أضواء، ٢٠٠٣

ما هي المواطنة؟

تعني المواطنة بمفهومها الواسع والوصفي، الصلة أو الرابطة القانونية بين الفرد والدولة التي يقيم فيها بشكل ثابت. وتحدد هذه العلاقة عادة حقوق الفرد في الدولة وواجباته تجاهها. وهي بهذا المعنى، وضع قانوني للفرد في الدولة تترتب عليه حقوق يتمتع بها الفرد كمواطن، وواجبات يتحمل مسؤولياتها تجاه الدولة. أما المواطنة بمفهومها الضيق فتتجاوز هذا التحديد الوصفي إلى حد أدنى من الحقوق والواجبات التي يرتبط مفهوم المواطنة الديمocrاطية بها. وبموجب ذلك تكون المواطنة عضوية الفرد التامة والمسؤولة في الدولة. ويترتب على ذلك مجموعة من العلاقات المتبادلة بين الطرفين نسميها الحقوق والواجبات.



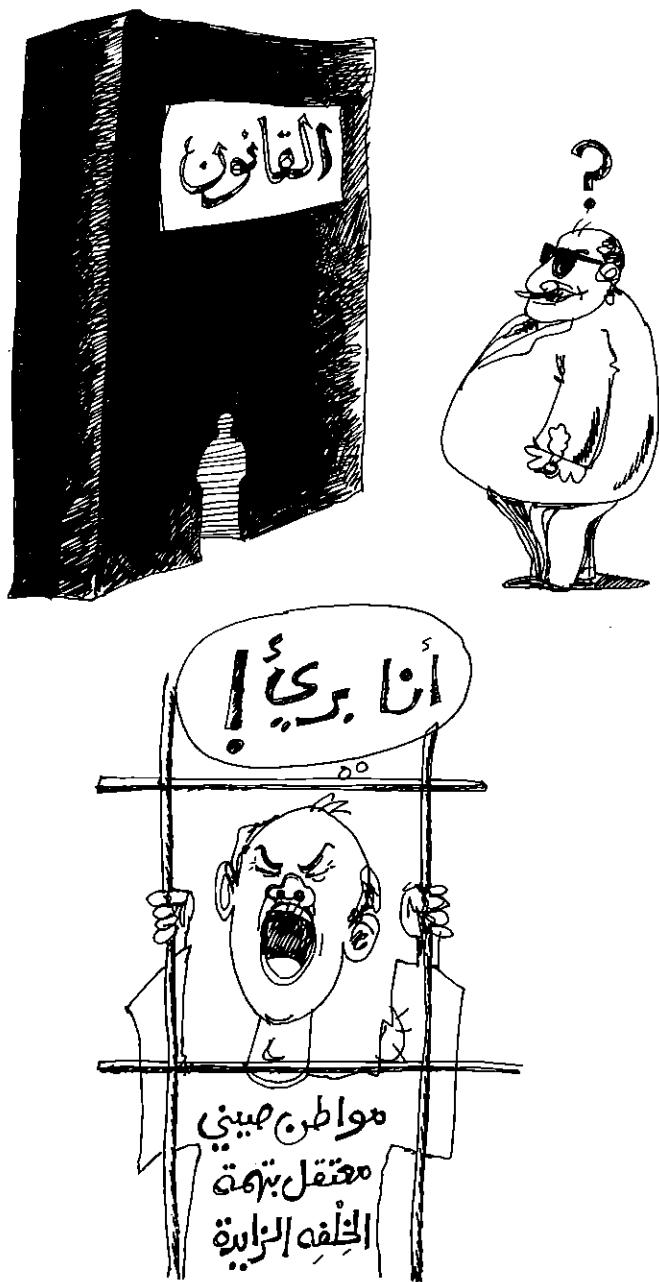
بناء على ما تقدم، يمكننا تعريف المواطن على أنه الإنسان الفرد العضو الكامل في الدولة، والمواطنة على أنها الوضعية القانونية الأساسية في الدولة المعاصرة. ويقف الفرد أمام الدولة كمواطن قبل كونه أي شيء آخر. وعضويته في الدولة لا في الطائفة ولا في العائلة ولا غيرها من الانتماءات الأخرى الممكنة هي الأساس القانوني الذي يحدد العلاقة المتبادلة بينه وبين الدولة. والمواطن فرد، وهذا الفرد هو ذات قانونية تحمل حقوقاً وعليها واجبات. في إطار هذه الوضعية يتساوى كل فرد مع الأفراد الآخرين، فكلهم مواطنون متساوون من حيث وضعيتهم القانونية أمام الدولة.

إذا نظرنا إلى الدولة من الخارج، نرى أن المواطنة تعني هوية رسمية لكل فرد مرتبطة بدولة بعينها، وهي تعبير عن الانتماء إلى أرض تحدها حدود سياسية ويعيش عليها مجتمع سياسي معين. ويتربت على هذه الهوية حقوق وواجبات متساوية لجميع المواطنين وفق ما ينص عليه القانون الذي يشمل كافة الأفراد. وتكون هذه الهوية أساسية إلى درجة أنها تصبح من مكونات هوية الفرد، بل وتصبح أكثر أهمية للتعرف بالفرد عندما يخرج من حدود بلده حيث تصبح المواطنة مرادفة للجنسية كما هو الحال في القانون والمواثيق الدولية.

تصبح المواطنـة في الدولة الديمقـراطـية أساسـاً للتضامـن الاجـتمـاعـي لأنـ عمـومـة الوضـعـية القانونـية "مواطنـ" توحدـ الأفرـادـ الذينـ قد يختلفـ بعضـهمـ عنـ بعضـ فيـ جـوانـبـ كـثـيرـةـ مثلـ الجنسـ والـدينـ والـانتـماءـ الطـبـقيـ والـانتـماءـ العـرـقـيـ. وتـضـمـنـ هـذـهـ المـواطنـةـ الـديمقـراطـيةـ منـ نـاحـيـةـ المـبـدـأـ، مـساـواـةـ تـامـةـ فيـ الـحقـوقـ القانونـيةـ وـفـيـ الخـدـمـاتـ الـتـيـ تـقـدمـهاـ الـدـولـةـ مـثـلـ ضـمـانـ الـحـمـاـيـةـ مـنـ الـعـدـوـ الـخـارـجـيـ وـالـمـحـافـظـةـ عـلـىـ الـأـمـنـ وـالـنـظـامـ الـعـامـ وـذـكـرـ مـقـابـلـ قـيـامـ مواطنـ بـدورـهـ باـحـترـامـ الـقـوـانـينـ وـنـفعـ الـضـرـائبـ وـالـخـدـمـةـ الـعـسـكـرـيـةـ لـذـانـصـ عـلـيـهـ الـقـانـونـ.

وـتـقـاـوـتـ الـدـوـلـ الـمـخـتـلـفـةـ فـيـ درـجـاتـ تـدـخـلـهاـ فـيـ حـيـاةـ الـمـواـطـنـينـ وـفـيـ تـعـرـيفـ وـاجـبـاتـهـ. فـقـيـ حينـ تعـطـيـ بـعـضـ الـدـوـلـ غـيرـ الـديـمقـراـطـيـةـ نـفـسـهاـ الـحـقـ فـيـ التـدـخـلـ الـبـالـغـ فـيـ حـيـاةـ مواـطـنـيـهاـ وـتـقـرـضـ عـلـيـهـمـ قـيـودـاـ، قـدـ تـصلـ إـلـىـ تـحـدـيدـ سـنـ الـزـوـاجـ اوـ عـدـ الـأـوـلـادـ الـمـسـمـوحـ بـأـجـابـهـمـ مـثـلاـ، كـمـاـ فـيـ الصـيـنـ، تـحـافظـ الـمـواـطـنـةـ الـديـمقـراـطـيـةـ عـلـىـ حدـ أـلـىـ مـنـ الـحـيـزـ الـفـرـديـ الـخـاصـ الـذـيـ لـاـ تـقـتـمـهـ الـدـوـلـةـ. وـتـسـعـيـ هـذـهـ الـمـواـطـنـةـ إـلـىـ حـيـاةـ هـذـاـ الـحـيـزـ وـتـوـسيـعـهـ باـسـتـمرـارـ إـلـامـ الـدـوـلـةـ.

لـاـ تـحـقـ الـمـواـطـنـةـ، كـمـاـ هـوـ مـعـرـوفـ، لـكـلـ مـنـ يـسـكـنـ فـيـ حـدـودـ دـوـلـةـ مـعـيـنـةـ. فـهـنـاكـ مـجـمـوعـاتـ مـنـ الـأـجـانـبـ كـالـسـوـاـحـ وـالـعـمـالـ



الاغراب واعضاء البعثات الدبلوماسية وبعض المقيمين بصورة دائمة الذين لا يحصلون تلقائياً على الموافقة في الدولة التي يقيمون فيها، وعليه فلا تتحقق لهم كافة الحقوق ولا تفرض عليهم جميع الواجبات.

وتعتمد درجة منح احقيـة المواطنة على نوعـية الحكمـ. كما ويختلف تعريف مفهـومـ المواطنةـ وتحـديدـ المـواطنـينـ بحسبـ اشكـالـ الحـكمـ المـخـتلفـ. اماـ المـواطـنةـ بـمـفـهـومـهاـ الضـيقـ فـهيـ، كـماـ ذـكـرـنـاـ، المـواـطـنةـ الـديـمـقـراـطـيةـ ايـ القـائـمةـ عـلـىـ الـاعـتـرـافـ بـالـمـوـاطـنـ كـذـاتـ قـانـونـيـةـ لـهـاـ حـقـوقـ يـنـصـ عـلـيـهـاـ القـانـونـ تـضـمـنـ حـقـهـ فـيـ الـمـشارـكـةـ فـيـ اـدـارـةـ المـجـتمـعـ وـاخـتـيـارـ الـحاـكـمـينـ عـنـ طـرـيقـ الـمـشارـكـةـ فـيـ الـاـنتـخـابـاتـ.

وتحدد شروط المواطنة وحقوقها وواجباتها ومضمونها، في كل دولة، حسب قوانين هذه الدولة أو دستورها إذا وجد. وتمنح في أغلب دول العالم، بناء على أساس معينة منها:

- 1 مواطنة مشتركة من قرابة الدم حيث تنتقل من الوالدين الى نسلهما.
 - 2 الاساس الاقليمي او مكان الولادة حيث تمنح الولادة في بعض الدول لمن ولد في حدودها حقوق المواطن دون اعتبار لمواطنة الوالدين.
 - 3 تعامل بعض الدول بموجب هذين الاساسين حسب الحالة.
 - 4 تحديد قوانين الهجرة في الدول المختلفة كيفية اكتساب المواطن بالهجرة وتقديم بعض الدول بادخال اعتبارات تاريخية ودينية، تكون في كثير من الاحيان عنصرية ولا ديمقراطية، عند تحديدها لشروط المواطن. فاسرائيل مثلا، سنت "قانون العودة" الذي منحت المواطن بموجبه لكل يهودي بمجرد وصوله الى اسرائيل وقراره العيش فيها. كما قامت وتقديم بعض الدول بادخال اعتبارات قومية وعنصرية مثلاً كان الوضع في المانيا النازية حيث صودرت حق المواطن من ابناء بعض الأقليات ومنح لكافحة المنتدين الى "الشعب الالماني". ويجري احياناً ربط اجراء منح المواطن باعتبارات اقتصادية وديموغرافية وسياسية وحضاروية، كما نلاحظ رفض عدد من الدول الاوروبية منح المواطن للمهاجرين من العالم الثالث، او حتى لابنائهم الذين ولدوا في تلك الدول.

ما هي الحقوق الأساسية للمواطنة الديمقراطية؟

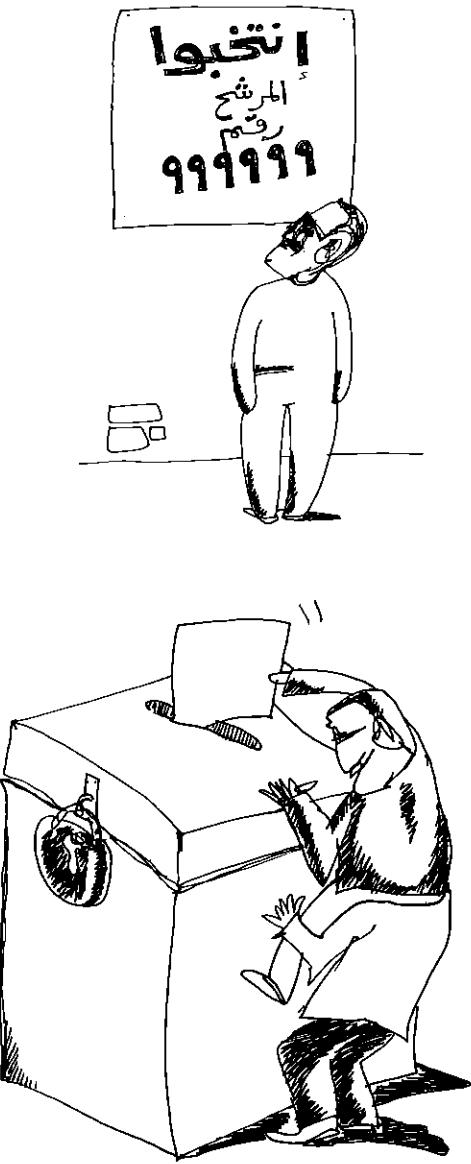
يبرر تطور مفهوم الديمقراطية تاريخيا تقسيم الحقوق إلى ثلاثة أنواع هي:

- (١) الحقوق المدنية
- (٢) الحقوق السياسية
- (٣) الحقوق الاجتماعية.

تعنى بالحقوق المدنية حق كل مواطن في المساواة أمام القانون دون تمييز كما تعنى الاعتراف بحرية الفرد طالما لم تتعارض مع القانون ومع حرية الآخرين. وتضم الحقوق المدنية أيضا الحق في الحياة وتقرير المصير وحق الإنسان على جسده، وحق التعاقد، والحق في الحصول على العدالة القانونية من الدولة، والحق في الملكية الخاصة. وهناك حقوق مدنية أساسية هي حرية التعبير عن الرأي وحرية التفكير والاعتقاد.



تتضمن الحقوق السياسية حق الانتخابات الذي يعني في الغالب انتخاب السلطة التشريعية والسلطات المحلية والبلديات، والترشيح، وحق العضوية في الأحزاب وتنظيم حركات وجمعيات ومحاولة التأثير على القرار السياسي وشكل اتخاذه. من أجل ذلك يوجد للمواطن حق في الحصول على المعلومات ضمن إطار القانون. وتعتبر المشاركة السياسية للمواطنين وعلى رأسها عملية الانتخابات التي تضمن امكانية تبديل السلطة بشكل دوري والرقابة عليها، أمرا ضروريا وحيويا لحياة المجتمع وتقدمه. إضافة إلى ذلك، فإن وجود الجمعيات والحركات الطوعية غير الرسمية التي يشارك المواطنون عن طريقها في إدارة شؤون حياتهم التي لا تنظمها الدولة شرط ضروري لبناء مجتمع متماسك يحد بدوره من سلطة الدولة.





اما الحقوق الاجتماعية فتضمن الحق في حد أدنى من الرفاه الاجتماعي والاقتصادي وتوفير الحماية الاجتماعية وحق المشاركة الكاملة في الحياة الثقافية والترااث الاجتماعي، كما تشمل الحق في الحياة الكريمة المتحضرة حسب معايير المجتمع الذي يعيش فيه المواطن، ومن ضمن ذلك توفير فرص العمل والتعليم وتأمين الحاجات الأساسية لحياة المواطن وعائلته. وتسن بعض الدول المتقدمة اقتصاديا قوانين تحدد حدأدنى للدخل وتنعو تشغيل غير البالغين.

وبالرغم من أن هذا التطور في مفهوم المواطنة وحقوق المواطن قد اكتسب تسارعا وقوه خلال النصف الثاني من هذا القرن إلا ان هناك مؤشرات عده، في كثير من دول العالم، تثبت ان المواطنة بحد ذاتها ووحدتها لم توفر حلا مناسبا للعديد من القضايا التي كان على المواطنة ان توفر حلولها. وأبرز هذه القضايا هي تلك التي تتعلق بالاقليات في الكثير من الدول. وبالرغم من حصول هذه الاقليات على المساواة أمام القانون بعد نضالات منظمة وقاسية، الا أنه ما زالت هناك اعتبارات عرقية وثقافية واقتصادية تحكم تعامل المجتمع والدولة مع الاقليات وتؤدي إلى التمييز ضدهم مع انهم مواطنون وبالرغم من ان ذلك يتعارض مع الدستور والقوانين. ولعل وضع الامريكيين الافارقة في امريكا والفلسطينيين في اسرائيل يصلح

مثلاً على ذلك. كما وتعاني النساء في الكثير من دول العالم، وخاصة في العالم الثالث، من تمييز صارخ ضدهن يصل أحياناً إلى مصادر حقوقهن في المشاركة السياسية ومن أهمها حق الانتخاب والترشح، كما يطاً هذا التمييز حقوقهن في المساواة في فرص العمل والأجور والتعليم، من بين أمور أخرى.



1 2

توجد في الدول المعاصرة ثلاثة أنواع من المؤسسات التي تنظم عملية حماية حقوق المواطنين من بين المهام الأخرى التي تقوم بها، وهي:

(١) السلطة القضائية والتي يقع ضمن مسؤوليتها الدفاع عن الحقوق المدنية للمواطن.

(٢) الهيئات التمثيلية القطرية والمحلية، كالبرلمانات مثلًا، ومسؤولياتها تتعلق باتخاذ القرارات في الأمور العامة والتشريع،

(٣) مؤسسات الخدمة الاجتماعية ومسؤولياتها ضمان بعض الحماية من الفقر والمرض وأفات اجتماعية أخرى. فهي تحاول أن تحمي المواطن الضعيف، فقيراً كان أو مريضاً أو مسنًا أو بدون مأوى، من قساوة العلاقات القائمة على الاستغلال وضمان الربح. وتزداد الحاجة لمثل هذه المؤسسات حين تنتفع الدولة عن اتباع سياسة رفاه اجتماعي وتقلص الخدمات الاجتماعية التي تقدمها للمواطنين، حيث نلاحظ ازدياداً في ظواهر الفقر والشرد.



1 2



1 2

ذلك تعمل مؤسسات التربية والتعليم، ومن اهمها المدارس، على تحقيق فرص التعليم للمواطنين لضمان مواطنة نشطة واعية لحقوقها وواجباتها ولتعزيز قيم اجتماعية وفكرية متحضر، وخلق فرص متساوية واعداد المواطنين للعمل داخل المجتمع. كما ويشكل التعليم احد الوسائل التي تستعملها الدولة في تثبيت الموطنة كهوية رسمية كما ذكرنا عن طريق ترسيخها كقاسم مشترك لجميع ابناء المجتمع الواحد دون افضلية لواحد على آخر ايا كان وضعه او التمازوه.

ولا تلغي هذه الجوانب الايجابية لمؤسسات التربية والتعليم خطر استغلالها من قبل المؤسسات الحاكمة من أجل التتفيف على قيم السلطة والقيم الاجتماعية الهرمية او السلطوية لضمان استمرار الوضع السياسي القائم، او التتفيف على قيم التعصّب القومي او الديني. وتفرض هذه الخطورة كغيرها من التجاوزات غير القانونية التي قد تقوم بها مؤسسات السلطة ضد حقوق المواطنين، تفرض على هؤلاء المواطنين تشديد الرقابة على المؤسسات والاصرار على حق المشاركة في ادارتها، كما وتدعوا الى ضرورة العمل لفرض قيم انسانية اساسية، غير قابلة للتصرف، منصوص عليها في دستور الدولة.

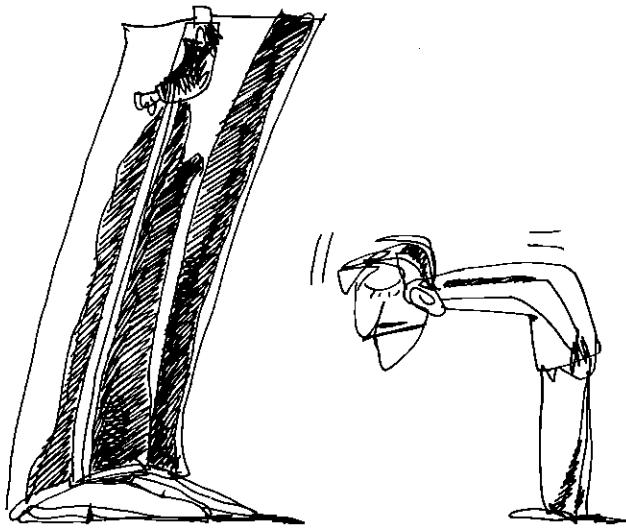
ما هي المسؤوليات الأساسية للمواطنة؟



تشع على عائق المواطن مجموعة من المسؤوليات الأساسية التي يلتزم بالقيام بها مقابل الحقوق التي تمنحه إياها المواطنة. بعض هذه المسؤوليات يتحدد رسمياً وينص عليه في القانون، بينما البعض الآخر مفهوم ضمنياً وواضح للمواطن الذي يلتزم به طوعياً حيث أن الدولة والمجتمع لا يملكان القدرة القانونية على فرضه.

تشكل هذه المسؤوليات، عملاً أساسياً في تعريف مفهوم المواطنة. وعليه فلا يفهم طرف من أطراف هذه المعادلة بمعزل عن باقي الأطراف. ومن بين المسؤوليات الأساسية للمواطنة، والتي ينبغي أن يكون الهدف منها مصلحة الفرد والدولة وتحسين أوضاع المجتمع، نجد التالي:

- 1- مسؤولية دفع الضرائب للدولة وهي واجب الاسهام في الدعم الاقتصادي للدولة لضمان استمرارها واستمرارية المجتمع، وضمان قدرة الدولة على منح الحقوق الأساسية للمواطنين. ومن المعروف أن قسماً من مردود الضرائب يعود إلى المواطن على شكل خدمات في مجالات التعليم والصحة والمنشآت الازمة للحياة المتحضرة وما إلى ذلك.



٢- مسؤولية اطاعة القوانين التي تسن بطرق شرعية، وبموجبها يقع على المواطن واجب القبول بالقرارات التي تتخذها الدولة والقوانين التي تسنها مقابل ما يقع على الدولة من واجب استشارة مواطنها في إدارة الأمور العامة أو ما يعرف بحق المواطن في المشاركة إدارة شؤون مجتمعه عبر إجراءات معينة متفق عليها. ويعتبر الخضوع للقانون واطاعته عاملًا أساسياً في ضمان المساواة والديمقراطية، وتنمية النسيج الاجتماعي وضمان الأمن والنظام.

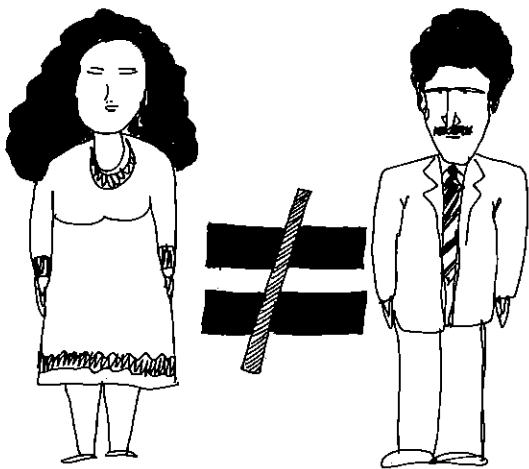
٣- مسؤولية الدفاع عن الدولة ومواطنيها في حالات النزاع وال الحرب، أي واجب الخدمة العسكرية إذا ما دعى المواطن للتجنيد. والهدف من هذه المسؤولية هو الالتحام في الدفاع عن الدولة وموطنيها بواسطة الانخراط في الجيش وتحمل الأعباء العامة. ويعتقد علماء الاجتماع والسياسة الذين يبحثون في علاقات الجيش والمجتمع في الغرب، أن الانخراط في الخدمة العسكرية هو أحد العوامل التي تسهم في خلق المواطن. فالجيش يقوم بتربية الجنود على أسس المساوة والتخلّي عن الانتماءات العائلية والطائفية والولاءات الضيقية واستبدالها بولاء وانتماء للوطن والمجتمع. ويقابل هذا الجانب، الذي يعتبره علماء الاجتماع والسياسة ايجابياً، خطر نشئة جيل قائم على الطاعة العميم للهرمية الاجتماعية وعلى النمطية في السلوك وطرق التفكير. كما ان هناك خطر وضع قيمة الوطنية او الانتماء الى الدولة فوق كافة القيم الأخرى.

حدود المواطنة:



عاد موضوع المواطنة في السنوات الأخيرة، ليكتسب أهمية متزايدة داخل اهتمامات العلوم الاجتماعية بعد أن أصبح واضحاً أن المواطنة (المساواة في الحقوق المدنية والسياسية فقط) لم تستطع أن توفر حلولاً لبعض القضايا الأساسية في حياة المجتمعات المعاصرة كما كان متوقعاً منها. ومن بين هذه القضايا نشير إلى التفاوت الاقتصادي الاجتماعي في الدول الغربية المتقدمة ووجود فروق طبقية شاسعة وازدياد ملحوظ في مظاهر الفقر مثل انعدام المأوى لاعداد كبيرة من المواطنين، كما في الولايات المتحدة مثلاً، يرافقها في نفس الوقت وجود انماط استهلاك وتبذير صارخة داخل نفس المجتمعات. وهنا تكمن أحدى المفارقات في علاقة المواطن بأسلوب الانتاج الرأسمالي، ففي حين ساهمت الرأسمالية في تسريع تغيرات اجتماعية كانت شرطاً في خلق المفهوم المعاصر للمواطنة، انتجت علاقتها الاقتصادية أوضاع التفاوت وعدم المساواة في المجال الاقتصادي الاجتماعي بين مالكي وسائل الانتاج وبين قوى العمل التي لا تملكونها.

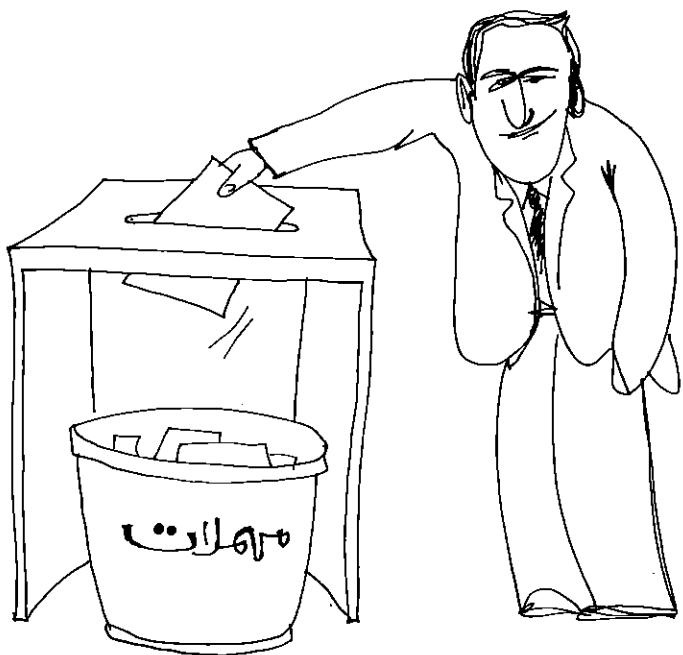
كذلك، لم تضمن المواطنة في الدول الرأسمالية فرص العمل للمواطنين، بحيث نرى ارتفاعاً واضحاً في نسب البطالة في العديد من دول الغرب والعالم الثالث. ولهذا تأثير واضح ليس على ظاهرة الفقر فحسب وإنما على ظواهر الاجرام والانحراف الاجتماعي.



وتعجز المواطننة (بمعناها الواسع المشار اليه آنفاً) أيضاً عن التعامل بنجاح مع مظاهر الفروق العرقية والثقافية كما هو الأمر في العديد من دول العالم في الآونة الأخيرة، حيث ما زال هناك تمييز واضح في مجالات العمل والتعليم والمشاركة وفرص الحصول على الوظائف الهامة وذلك لصالح المجموعات الأقوى والأبعد تأثيراً. وتشكل ظروف حياة المواطنين الأمريكيين من الأصل الأسباني أو المنتسبين إلى الأقلية الباقية من السكان الأصليين الهنود مثلاً صادقاً على هذه الحال في الولايات المتحدة الآن. فيالرغم من أن هؤلاء كانوا أول من عاش في تلك البلاد وبالرغم من أنهما يعتبرون مواطنين حسب تعريف القانون إلا أنهم ما زالوا يعاملون، مثل الأمريكيين من أصل أفريقي، كمواطني من الدرجة الثانية. كذلك بامكاننا ان نعتبر ظروف حياة المواطنين الفلسطينيين في إسرائيل والعمال الأجانب في الكثير من دول أوروبا شاهداً على محدودية المواطننة في التعامل مع قضايا الأقليات. ولم تستطع المواطننة كوضعية قانونية كذلك أن تضمن حقوق المجموعات القومية متىما تضمن، نظرياً على الأقل، حقوق الأفراد ولم توفر ضمانات قوية ضد العنصرية والتمييز الحضاري والعرقي وإن كانت تحارب مظاهرها أحياناً باعتبارها مخالفات للقانون.

إضافة إلى ذلك لم تتجه المواطننة في حل قضية التمييز ضد المرأة والعلاقات بين الجنسين. فالفارق الجنسي ما زالت عاملة في تحديد حقوق وواجبات المواطننة في العديد من الدول، حيث تحرم المرأة من تساوي الفرص في العمل والاجور كما تعاني من

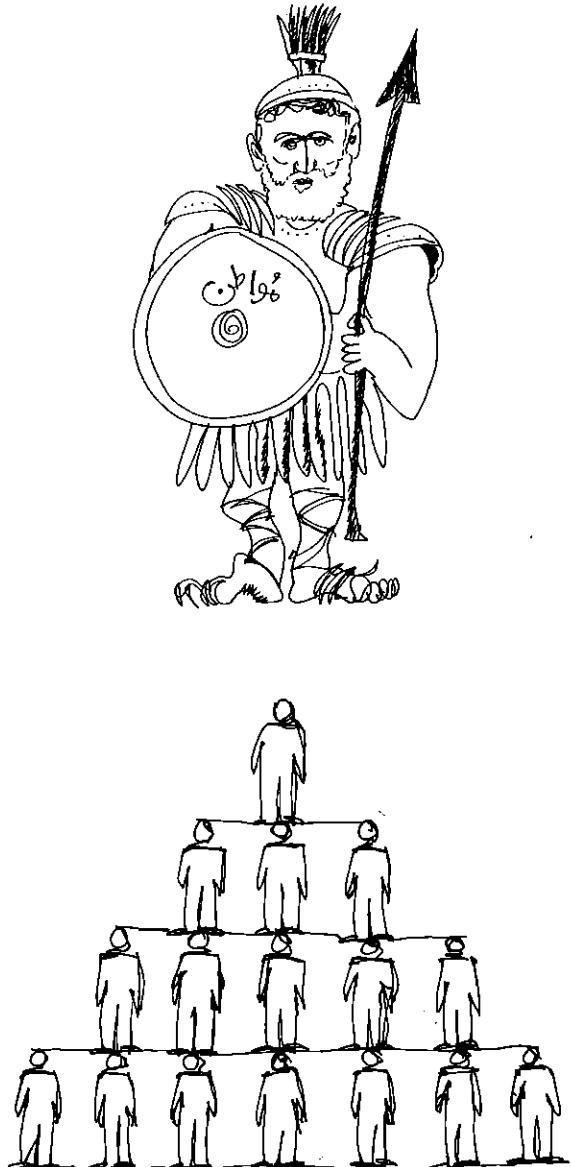
تفيد حقوقها في المشاركة السياسية أحياناً. وقد كان هذا الوضع عاملاً في ازدياد عدد الحركات النسائية التي كففت من نشاطاتها على المستويين المحلي والعالمي للتعامل صور جديدة من التمييز ضد المرأة في العديد من دول العالم.



ويعتقد بعض علماء الاجتماع أن المواطن، من حيث كونها حق المشاركة السياسية الكاملة لفرد في إدارة شؤون حياته، غير قادر وحدها على ضمان المشاركة الفعالة لأن إشكال مشاركة المواطنين في الدول الديمقراطية مثل الانتخابات والترشيح رغم كونها شرطاً ضرورياً من شروط الديمقراطية، تحولت إلى ممارسة شكيلية عابرة يمارسها المواطن مرة كل أربعة أو خمسة أعوام حسب نص القانون، بينما يتم اتخاذ القرارات من قبل النخب الحاكمة. وفي كثير من الأحيان تتخذ هذه القرارات من منظور مصلحة النخب المتنفذة في المجتمع سواء كان ذلك النفوذ اقتصادياً أم اجتماعياً.

بناء على ذلك نرى أن المساواة في حق التصويت مثلاً، لا تعكس كمساواة في النفوذ أو في التأثير على القرارات. ولكن ينبغي الإشارة أيضاً إلى أن نظريات العمل السياسي الليبرالية، والتي من الممكن اعتبارها النظريات السائدة في الدول الديمقراطية، لا تفترض تعارض ادئماً أبداً ومتلقاً بين النخب وباقى المواطنين. وعليه فهي ترى أن النخب تعمل وفق مصالح المجتمع خاصة إن قام ممثلون عن هذه النخب بخوض الانتخابات بشكل دوري ونيل أصوات المواطنين.

عن تاريخ المواطنَة:



يرجع أصل استعمال مفهوم المواطنَة من ناحية تاريخية إلى الحضارتين اليونانية والرومانية. وقد استعملت الألفاظ Civitas (مواطن) و Civitas (مواطنَة) للدلالة على وضعية قانونية للفرد في اثنين مثلاً أو في روما أيام الإمبراطورية الرومانية. وكان المواطنون في اثنين هم الذكور الاحرار مالكي الأراضي وابناء الطبقات العليا، بينما جرى استثناء النساء والأطفال والعبيد من حق المواطنَة. وقد تمنع المواطنون بحقوق عديدة منها الحق في شغور وظائف عامة مثل الوظائف في مجالات القضاء والتعليم وحق العضوية في الجمعيات والتنظيمات العامة، وحق الانتخاب للمؤسسات الرسمية والاسهام في المجتمع عن طريق الخدمة العسكرية وغير ذلك.

وقد منح لقب المواطنَة أصلاً على أساس شخصي، أي بموجب الأصل لا الانتماء الجغرافي وذلك حتى سنة 212 ميلادية حين وسّع حق المواطنَة كي يشمل جميع أقاليم الإمبراطورية الرومانية وذلك بعد صدور مرسوم إمبراطوري دعى باسم Constitutio Antoniniana. وهكذا حصل سكان جميع أقطار الإمبراطورية الرومانية من الذكور فقط (ما عدا العبيد) على حق المواطنَة الرومانية.

وأدى سقوط الإمبراطورية الرومانية إلى تراجع مفهوم المواطنَة. وفي فترة الانقطاع وحتى نهاية العصور الوسطى، ساد في أوروبا (حيث تطور بعد ذلك مفهوم المواطنَة) بناء اجتماعي هرمي صارم في حدته، كانت المواطنَة فيه حقاً لملوك الأرضي

بعومية المواطن وشموليتها بل تحددت حقوق الفرد القانونية حسب موضعه الاجتماعي- السياسي في نظام الطبقات الاقطاعي السائد.

والمواطنة، بمعناها المعاصر، ولidea انبعاث القومية الحديثة وظهور شرائح اجتماعية غير اقطاعية تعمل في التجارة والصناعة ولها قوة ونفوذ في المجتمع. وقد ترافق هذا مع ظهور فكرة الأمة ذات السيادة وفكرة وجود حقوق أساسية للفرد العضو في هذه الأمة، كإنسان ومواطن، ينالها مقابل الواجبات التي تقع على عاته. وظهر التعبير عن هذا المفهوم المعاصر للمواطنة في اعلان استقلال الولايات المتحدة عام 1776 ، وبعدها في اعلان حقوق الانسان والمواطن الصادر عن القوى التي قادت الثورة الفرنسية في بدايتها في العام 1789 . وتعتبر هاتان الوثائقان، حتى يومنا هذا، نقطة تحول هامة في تاريخ مفهوم المواطن حيث نصتا على الحقوق السياسية والمدنية التي يتضمنها المفهوم المعاصر للمواطنة بما في مفهوم ذلك الحرية المستمد من العضوية في الشعب صاحب السيادة.

وتتجدر الاشارة الى ان مفهوم المواطن بما يمليه من حقوق وواجبات تطور عبر عدة قرون. ولو اخذنا حق الاقتراع كأحد المؤشرات، لوجدنا ان تعليم حق التصويت جرى تدريجيا في معظم الدول الغربية ابتداء من منتصف القرن التاسع عشر وحتى الرابع الأخير من القرن العشرين. فلم تحصل النساء مثلا على حق التصويت في أغلب الدول الغربية الا في القرن العشرين، وما زالت النساء في عدد من دول العالم الثالث بما في ذلك بعض الدول العربية لا تتمتع بهذا الحق.



منشورات مواطن

● سلسلة دراسات وأبحاث:

١- حول الخيار الديمقراطي: دراسات نقدية

بقلم: برهان غليون، عزمي بشارة،

جورج حقمان، سعيد زيداني

● سلسلة مداخلات وأوراق نقدية:

١- الصحافة الفلسطينية بين الحاضر والمستقبل

بقلم: ربي الحصري، علي الخليلي، سام الصالحي.

٢- المؤسسات الوطنية، الانتخابات، والسلطة

بقلم: عزت عبد الهادي، أسامة حلبي، سليم ثماري.

٣- انتقام بورقيبة: الديقراطية وحركة التحرر الوطني الفلسطيني (فروز ١٩٩٤)

بقلم: موسى البديري.

● سلسلة ركائز الديمقراطية (قيد الأعداد)

١- حليم برکات، الديقراطية والعدالة الاجتماعية

٢- أسامة حلبي، سيادة القانون

٣- عزمي بشارة، المجتمع المدني.

● سلسلة مبادئ الديمقراطية (قيد الأعداد - كراسات موجزة تعرف بشكل مبسط بعناصر أساسية من النظام الديمقراطي):

١- فصل السلطات.

٢- الحريات المدنية.

٣- استقلال القضاء.

٤- العدالة السياسية والفكريّة.

٥- المساءلة والمحاسبة.

هذا الكتاب: هو الحلقة الأولى من سلسلة مبادئ الديمقراطية التي تصدرها مؤسسة مواطن وتهدف إلى التعريف بمبادئ الفكر الديمقراطي بلغة مفهومة للطلاب والشباب والقراء غير المختصين بحيث لا تؤثر سهولة وبساطة النص على دقة تحديد المفاهيم، وبحيث يصلح الكتاب أساساً للتدريس في دروس التربية والعلوم الاجتماعية في المدارس الثانوية.

وتتناول النشرة الأولى في السلسلة موضوع المواطن، حقوقها وواجباتها، تاريخها ومشكلاتها. وقد اختارت مؤسسة مواطن هذا الموضوع لأنه اللبننة الأولى التي تبني عليها الديمقراطية، ولأن نشر الوعي بحقوق وواجبات المواطن وتنقيف الفرد على كونه مواطن أي كونه "ذات حقيقة" في علاقته مع الآخرين وفي علاقته مع السلطة، هي أهم عناصر بناء القافة المساعدة للديمقراطية.